



*Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Четвърти период на ЕСТЕ 2021-2030 г.

Безплатни квоти

ВЕРИФИКАЦИЯ И ВАЛИДАЦИЯ

инж. Виолета Христова,
Водещ верификатор
ЕМИСЕРТ ООД

Правна рамка

- ✓ Директивата за СТЕ беше преразгледана през 2018 г.
- ✓ Повечето разпоредби в директивата са сходни с тези в предходната версия на директивата.
- ✓ Различия в правната рамка за безплатното разпределение на квоти.

Правна рамка

- ✓ ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2019/331 от 19.12.2018 година за определяне на валидни за целия Съюз преходни правила за хармонизирано безплатно разпределяне на квоти за емисии.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0331&from=bg>

Free Allocation Rules (FAR) - Правила за
безплатно разпределение

Правна рамка

Правилата за безплатно разпределение – FAR:

- ✓ включват по-подробни изисквания относно:
 - “ дефинирането на подинсталации,
 - “ определяне на историческите нива на активност на подинсталациите,
 - “ събиране, наблюдение и докладване на данни, необходими за изчисляване на размера на разпределението на безплатни квоти.
- ✓ В сравнение с мерките за прилагане, които бяха валидни през третия период на търговия, FAR е регламент, който е пряко приложим за операторите.

Правна рамка

- ✓ Изискванията за верификация са представени в Регламента за акредитация и проверка (AVR)
Регламент 2018/2067, заменящ Регламент 600/2012
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R2067&from=BG>
- ✓ Прилага се по отношение на:
 - “ проверката на **данните за емисиите** на ПГ за периода след 1 януари 2019 г.,
 - “ проверката на данните от значение за **осъвременяване на ex-ante** параметрите и
 - “ **определяне на безплатното разпределяне** на квоти на инсталациите.



Заявление за бесплатно разпределение

- ✓ Член 4, параграф 1 от FAR
оператор, отговарящ на условията за бесплатно разпределение на квоти, може да подаде заявление за бесплатно разпределение до КО до *30 май 2019 г.* за **5 години**, започващи на 1 януари 2021 г.
- ✓ За следващите пет години трябва да се представи заявление, до съответните крайни срокове.

Заявление за безплатно разпределение

✓ Заявлението се състои от:

“ **Доклад за базовите данни - БЛ**, верифициран от акредитиран верификационен орган - ВО.

“ **План относно методиката за мониторинг – ПММ**, стоящ в основата на доклада за БЛ.

В ПММ се посочва как се събират, наблюдават и докладват данните за БЛ. ПММ определя границите на подинсталациите, както и мерките за QA и вътрешния контрол. Ако ПММ е одобрен от КО, не е необходимо да се представя.

“ **Верификационен доклад**, съдържащ заключенията от верификацията и ако ПММ не е одобрен от КО, валидация на ПММ.

Минимално съдържание на ПММ

1. Обща информация за инсталацията:

- ✓ идентификация на инсталацията и оператора, и идентификатора, използван в Регистъра;
- ✓ версията на ПММ, датата на одобрение от КО и датата, от която е приложим;
- ✓ описание на инсталацията :
 - ” основните процеси,
 - ” източниците на емисии,
 - ” диаграма на потоците и план на инсталацията, позволяващ да се разберат основните потоци от материали и енергия;

Минимално съдържание на ПММ

1. Обща информация за инсталацията:

- ✓ схема, съдържаща:
 - “ техническите елементи на инсталацията - източниците на емисии, производствените единици и единиците, консумиращи топлинна енергия,
 - “ всички енергийни и материални потоци (пораждащите емисии потоци, измеримата и неизмерима топлинна енергия, електричеството, електроенергията и отпадните газове)
 - “ точките за измерване и измервателните уреди,
 - “ границите на подинсталациите

Минимално съдържание на ПММ

1. Обща информация за инсталацията:

- ✓ списък и описание на връзките с други инсталации от СТЕ на ЕС или обекти извън СТЕ
- ✓ Посочват се:
 - “ процедурата за управление на възлагането на отговорности за мониторинг и докладване в рамките на инсталацията
 - “ процедурата за редовна оценка на целесъобразността на плана относно методиката за мониторинг
 - “ писмените процедури във връзка с дейностите по движението на данни и контролните дейности

Минимално съдържание на ПММ

2. Информация за подинсталациите:

- ✓ процедурата за проследяване на произведените продукти и техните кодове по PRODCOM
- ✓ границите - описание на процесите, информация за вложените материали и горива, продуктите и изходящите потоци
- ✓ описание на частите на инсталациите, които се използват от повече от една подинсталация
- ✓ описанието на методите за определяне на части от инсталациите, които се използват от повече от една подинсталация, и техните емисии към съответните подинсталации

Минимално съдържание на ПММ

3. Методи за мониторинг на равнище инсталация:

- ✓ за количествено определяне на баланса на получената, произведената, консумираната и подадената топлинна енергия за цялата инсталация
- ✓ методът, който е използван, за да се гарантира, че са избегнати пропуски в данните и двойното отчитане

Минимално съдържание на ПММ

4. Описание на методи за мониторинг на равнище подинсталация за:

- ✓ количествено определяне на преките емисии
- ✓ задаване и определяне на количествата и EF на вложената енергия от горива
- ✓ задаване и определяне на количествата и на EF, свързани с получаването, подаването, потреблението и производството на измерима топлинна енергия
- ✓ определяне на количествата на потреблението и производството на електроенергия

Минимално съдържание на ПММ

4. Описание на методи за мониторинг на равнище подинсталация за:

- ✓ задаване и определяне на количествата, енергийното съдържание и EF, свързани с получаването, подаването, потреблението и производството на отпадни газове
- ✓ задаване и определяне на количествата на прехвърления получен или подаден CO₂
- ✓ всяка подинсталация с продуктов показател, описание на методите, използвани за количествено определяне на годишното производство на продукта

 **PDF Complete**
Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Доклад за базовите данни

1. ОБЩИ ДАННИ ЗА ИНСТАЛАЦИЯТА:

- ✓ Идентификация на инсталацията и оператора
- ✓ Информация за проверяващия орган
- ✓ Информация за дейността
- ✓ Съответствие с условията за безплатно разпределяне на квоти
- ✓ Списък на подинсталациите
- ✓ Списък на връзките с други инсталации от СТЕ на ЕС или обекти извън СТЕ на ЕС за прехвърляне на измерима топлинна енергия, междинни продукти, отпадни газове или CO₂ за използване в тази инсталация или за постоянно съхранение в геоложки формации

Доклад за базовите данни

2. ПОДРОБНИ ГОДИШНИ ДАНИИ ЗА ВСЯКА ГОДИНА ОТ БАЗОВИЯ ПЕРИОД:

- ✓ Подробни проверени данни за годишните емисии на равнище инсталация
- ✓ Годишни емисии за подинсталация
- ✓ Годишен баланс на получената, произведената, консумираната и подадената топлинна енергия за цялата инсталация
- ✓ Годишно задаване на енергия на подинсталациите
- ✓ Годишен баланс на получената, произведената, консумираната и подадената електроенергия за цялата инсталация
- ✓ Годишни данни за дейността за подинсталации с продуктов показател



Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Доклад за базовите данни

3. ДАННИ ЗА АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ:

- ✓ Годишни данни за подинсталации с продуктов показател
- ✓ Годишни данни за подинсталациите с топлинен показател и подинсталациите на топлофикационна мрежа
- ✓ Годишни данни за подинсталации с горивен показател

Верификация и Валидация

Верификация на доклад за БЛ:

- ✓ ВО проверява всички данни в доклада, които са използвани за съставянето на доклада.
- ✓ В доклада се съдържат два набора от ключови данни:
 - ” изходни данни, използвани за изчисляване на разпределението и
 - ” данни, необходими за актуализацията на бенчмарка

Верификация и Валидация

Верификация на доклад за БЛ:

Ключови данни, по които ВО трябва да направи заключение:

- ✓ За безплатно разпределение - за всяка базова година, за всяка подинсталация.
 - “ Производствени нива на подинсталации с продуктови показатели;
 - “ Количествата измерима топлинна енергия в подинсталациите с топлинния показател, в резултат на топлинния баланс на инсталацията;
 - “ Количество енергийно съдържание на горива в подинсталациите с горивен показател;
 - “ Количество емисии в подинсталациите с технологичен (процесен) показател;
 - “ За продуктови показатели, за които се прилага заменяемост на електроенергията, съответното количество електроенергия;



Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Верификация и Валидация

Верификация на доклад за БЛ:

- ✓ За актуализиране на стойностите на бенчмарка.
- “ Приписаните емисии, произтичащи от горива, технологични суровини, измерими топлинни еквиваленти, производство, внос или износ на отпадъчни газове или прехвърлен CO₂



Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Верификация и Валидация

Валидация на ПММ:

- ✓ За първия доклад за БЛ, който трябва да бъде представен 2019 г., ПММ не може да се одобри преди подаването на Верификационното становище.
- ✓ Това ще бъде част от проверката на доклада за БЛ и ще бъде извършена от ВО.
- ✓ ВО ще започне проверката с оценка на ПММ.
- ✓ Всяко неспазване на Правилата за безплатно разпределение - FAR, идентифицирано при проверката, също ще бъде оценено.

Верификация и Валидация

Валидация на ПММ:

- ✓ При проверката на първия доклад за БЛ, фокусът на верификатора при валидиране на ПММ е върху елементите, които са в основата на историческите данни за периода 2014—2018 г.
- ✓ Елементите, които се отнасят за следващите периоди на разпределение, ще бъдат предмет на оценка от КО, при одобряване на ПММ.
- ✓ Ако по време на валидирането ВО установи явни несъответствия с FAR, отнасящи се за следващите периоди трябва да докладва за тях в доклада за проверка.
- ✓ Това ще окаже влияние върху времето, необходимо за проверка.

Акредитация на ВО

- ✓ ВО е юридическо лице или част от друго юридическо лице, което извършва дейности по проверка:
 - “ в съответствие с РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2018/2067 от 19 декември 2018 година (AVR)
 - “ и е акредитирано от национален орган по акредитация съгласно Регламент 765/2008 за акредитация и AVR
- ✓ Акредитацията на ВО трябва да бъде предоставена преди и да продължава да бъде валидна в момента на издаване на доклада за проверка на оператора (Верификационното становище).

Акредитация на ВО

- ✓ ВО трябва да е безпристрастен и независим от оператора и органи, които търгуват с квоти за емисии.
- ✓ ВО или част от същото юридическо лице не трябва да предоставя услуги за разработване на процеса на мониторинг и докладване, описан в ПММ, включително разработване на методология за мониторинг, доклад за базовата линия, доклад за данните за нови участници и изготвяне на ПММ.
- ✓ Това включва съвети за всеки елемент в ПММ, включително консултации за създаване на контролни дейности и процедури, които са изброени в ПММ.
- ✓ Посочените елементи не са изчерпателни.

Верификационен процес Преддоговорни задължения

- ✓ Документите, които трябва да бъдат предоставени от оператора, включват най-малко:
 - “ ПММ;
 - “ Разрешително за емисии на ПГ и съответния одобрен план за мониторинг;
 - “ Описание на инсталацията, ако това не е включено в един от документите по-горе;
 - “ Верифицираните доклади за емисии и Верификационните становища за базовите години и коментар за всички корекции, направени в съответните данни след представянето на проверения доклад до КО;
 - “ Доклад за БЛ.

Верификационен процес

Стратегически анализ

- ✓ Информацията включва не само изброените по-горе документи, но и друга информация:
- ✓ Други екологични разрешения, когато те предоставят съответната информация за производствените процеси;
- ✓ Копия на документираните процедури, свързани с ППМ
- ✓ Дейности свързани с потока от данни и контролни дейности, за да се гарантира, че данните не съдържат аномалии
- ✓ Оценка на риска
- ✓ Всяка друга информация

Верификационен процес

Анализ на риска

- ✓ ВО трябва да оцени рисковете от неточности, несъответствия и техния ефект върху отчетените данни.
- ✓ Съсредоточава се върху идентифицирането и оценката на:
 - “ присъщи рискове –значително ръчно въвеждане и прехвърляне на данни; сложни системи за управление на данни, множество подинсталации, сложност и брой на източници на емисии, неизправности, спиране или промени в производството процес и др.
 - “ контролните рискове - проверки в IT системата, които липсват или не функционират правилно, липсващо калибриране на измервателното оборудване, вътрешни прегледи на данни и проверка на ръчните прехвърляния на данни, които не се извършват или не се извършват необходимостта от строгост.

Верификационен процес

План за проверка

- ✓ На база анализ на риска, ВО съставя плана за проверка, от три елемента:
- ✓ програма за проверка, описваща естеството и обхвата на дейностите по проверката, както и времето и начина, по който тези дейности трябва да се извършват.
- ✓ план за изпитване, определящ обхвата и методите за изпитване на специфични контролни дейности и процедури за контролни дейности;
- ✓ план за вземане на извадки от данни, определящ обхвата и методите за вземане на извадки.

 **PDF Complete**
Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.
[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Верификационен процес

Анализ на процеса (подробна проверка)

- ✓ По време на този етап ВО:
 - “ оценява на изпълнението на ПММ: оценка на дейностите по потока от данни, контролни дейности и процедури, както и проверка на границите на подинсталациите и прилагането на методологиите;
 - “ оценява ПММ, за да потвърди, че е в съответствие с изискванията;
 - “ извършване на проверка на данните, аналитични процедури и проверка на методологията за мониторинг и събиране на данни.

Верификационен процес

Посещения на място

- ✓ Посещенията на място са задължителни за проверка на докладите за БЛ.
- ✓ Дейностите по време на посещенията на място включват:
- ✓ интервюиране на персонала, преглед на документи и оценка на процедурите на оператора;
- ✓ проверка на границите на инсталацията и подинсталацията, потока от данни и оценка на пълнотата на източниците на емисии;
- ✓ тестване на контролните дейности и оценка на прилагането на процедурите, посочени в одобрения ПММ;
- ✓ получаване на веществени доказателства - оценка на измервателното оборудване, системите за мониторинг и процесите.

Верификационен процес

Отстраняване на неточности, несъответствия

- ✓ Когато ВО установи неточности или несъответствия, той информира своевременно оператора.
- ✓ От оператора се изисква да коригира всички неточности, несъответствия.
- ✓ Когато несъответствието е установено от ВО и ПММ не подлежи на одобрение от КО, операторът трябва да измени ПММ.
- ✓ Когато несъответствието е било идентифицирано от ВО и ПММ е одобрен от КО, операторът трябва да уведоми КО. В зависимост от КО, операторът е длъжен да коригира несъответствието.
- ✓ Ако не са коригирани неточностите, несъответствията, ВО трябва да оцени същественото въздействие върху докладваните данни.



*Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Верификационен процес

- ✓ **Заключения относно констатациите от проверката**
- ✓ **Независим преглед**
- ✓ **Вътрешна документация за проверката**
- ✓ **Верификационен доклад - доклад за потвърждаване**



*Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

инж. Виолета Христова, Водещ верификатор, ЕМИСЕРТ ООД, +359885762764,
vchristova@emicert.com